

МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра надзорной деятельности и права

ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Методические указания по организации самостоятельного изучения дисциплины

Направление подготовки
20.03.01 Техносферная безопасность
Профиль - Надзорно-профилактическая деятельность

Екатеринбург
2025

Организация надзорно-профилактической деятельности [Текст]: Методические указания по организации самостоятельного изучения дисциплины. Направление подготовки 20.03.01 Техносферная безопасность / сост. А.А. Кректунов. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2025. – 17 с.

Составитель:
Кректунов А.А., начальник кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент.

Методические указания предназначены для использования в образовательном процессе по направлению подготовки 20.03.01 Техносферная безопасность для организации самостоятельного изучения дисциплины «Организация надзорно-профилактической деятельности». Методические указания содержат всю необходимую информацию, которая позволит полноценно и качественно организовать самостоятельное изучение указанной дисциплине.

Методические указания рассмотрены на заседании кафедры надзорной деятельности и права 31 августа 2025 г., протокол № 1.

© Кафедра надзорной деятельности и права, 2025

Введение

Самостоятельная работа является важнейшей составляющей при изучении дисциплины «Организация надзорно-профилактической деятельности» и подготовке выпускников по направлению подготовки 20.03.01 Техносферная безопасность.

В ходе самостоятельной работы по учебной дисциплине обучаемые должны:

- освоить теоретический материал по изучаемой дисциплине (освоение лекционного курса, а также освоение отдельных тем, отдельных вопросов тем, отдельных положений и т. д.);
- закрепить знание теоретического материала, используя необходимый инструментарий практическим путем (выполнение контрольной работы, тестов для самопроверки);
- применить полученные знания и практические навыки для анализа ситуации и выработки правильного решения, (подготовка к групповой дискуссии, подготовленная работа в рамках деловой игры, письменный анализ конкретной ситуации и т. д.);
- применить полученные знания и умения для формирования собственной позиции, теории, модели (написание научно-исследовательской работы, магистерской диссертации).

Представленные в методических указаниях задания ориентированы на глубокое усвоение материала изучаемой дисциплины. По каждой теме учебной дисциплины предлагается перечень вопросов, на которые необходимо ответить в целях освоения учебного материала, а также перечень основной и дополнительной литературы, которая поможет в подготовке ответов на предлагаемые вопросы.

Тема 1. Системный подход к надзорно-профилактической деятельности органами МЧС России

Целью изучения темы является формирование представления системе организации надзорно-профилактической деятельности органами МЧС России

Изучаемые вопросы:

1. Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности.
2. Правовая основа системы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
3. Принципы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
4. Программы в сфере профилактики правонарушений, разрабатываемые органами МЧС России, их содержание.
5. Основные понятия в сфере профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
6. Система обеспечения пожарной безопасности.
7. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности.
8. Функции системы обеспечения пожарной безопасности.

При освоении темы № 1 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. Указ Президента РФ от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

5. Распоряжение Правительства РФ от 27 апреля 2018 № 788-р «Об утверждении перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти».

Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Назвать основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности.
2. Указать правовую основу системы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
3. Перечислить принципы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
4. Описать порядок разработки и содержание программы в сфере профилактики правонарушений, разрабатываемые органами МЧС России.
5. Дать определение «Система обеспечения пожарной безопасности».
6. Перечислить элементы системы обеспечения пожарной безопасности.
7. Перечислить функции системы обеспечения пожарной безопасности.

Тема 2. Организация деятельности органов государственного пожарного надзора по профилактике пожаров

Целью изучения темы является рассмотрение порядка организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований органами, осуществляющими федеральный государственный пожарный надзор

Изучаемые вопросы:

1. Информирование: порядок осуществления и его основные направления.
2. Объявление предостережения: информация, указываемая в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России, типовая форма. Порядок составление и направление предостережения. Срок составления

предостережения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем. Возражение на предостережение, срок его рассмотрения.

3. Консультирование: порядок осуществления и основные вопросы.

4. Профилактический визит: срок проведения, форма проведения. Оформление итогов профилактического визита.

5. Обобщение правоприменительной практики: цели и задачи.

6. Основные направления обобщения и анализа правоприменительной практики.

7. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

При освоении темы № 2 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

3. Указ Президента РФ от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

4. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Дать понятие информированию, описать порядок его осуществления и основные направления.
2. Описать порядок объявления предостережения, информацию, указываемую в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России, указать где представлена его типовая форма.
3. Указать порядок составления и направления предостережения. Срок составления предостережения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем. Описать порядок подачи возражения на предостережение, срок его рассмотрения.
4. Описать порядок осуществления консультирования и основные вопросы, рассматриваемые в рамках консультирования
5. Описать профилактический визит: срок проведения, форму проведения, оформление итогов профилактического визита.
6. Охарактеризовать порядок обобщения правоприменительной практики, ее цели и задачи.
7. Перечислить основные направления обобщения и анализа правоприменительной практики.
8. Описать организацию работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

ТЕМА 3. Организация лицензирования и лицензионный контроль в МЧС России

Целью изучения темы является формирование представления о порядке лицензирования и лицензионном контроле в МЧС России

Изучаемые вопросы:

1. Общие понятия в сфере лицензирования видов деятельности.
2. Виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию.

3. Порядок предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

4. Процедура исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

5. Формы документов, используемых МЧС России при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

6. Порядок исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

7. Минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

8. Процедура исполнения государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

9. Формы документов, используемых МЧС России при лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

При освоении темы № 3 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор: учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ.

2. Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

4. Приказ МЧС России от 16.10.2013 № 665 «Об утверждении административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

5. Приказ МЧС России от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

6. Приказ МЧС РФ от 08.07.2020 №503. «Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

7. Приказ МЧС России от 28.05.2012 г. № 291 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Дать общие понятия в сфере лицензирования видов деятельности.
2. Назвать виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию.

3. Описать порядок предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

4. Назвать документы, используемые МЧС России при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

5. Описать порядок исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

6. Назвать минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

7. Описать процедуру исполнения государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

8. Назвать документы, используемые МЧС России при лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Тема 4. Организация и осуществление пожарно-профилактической работы на объектах и в населенных пунктах

Целью изучения темы является формирование представления об организации процессов обеспечения пожарной безопасности на объектах защиты.

Изучаемые вопросы:

1. Требования правил противопожарного режима к объектам различного назначения.
2. Организация эвакуации с объектов различных классов функциональной пожарной опасности.
3. Порядок разработки и содержание инструкций о мерах пожарной безопасности.
4. Разработка планов эвакуации при пожаре.
5. Определение категорий помещений по взрывопожарной и пожарной опасности.
6. Определение степени огнестойкости зданий. Классификацию

пожаров и опасные факторы пожаров.

7. Определение требуемого количества огнетушителей на объекте.

При освоении темы № 4 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор: учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

3. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

6. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные

вопросы:

1. Требования правил противопожарного режима к объектам различного назначения.
2. Организация эвакуации с объектов различных классов функциональной пожарной опасности.
3. Порядок разработки и содержание инструкций о мерах пожарной безопасности.
4. Разработка планов эвакуации при пожаре.
5. Определение категорий помещений по взрывопожарной и пожарной опасности.
6. Определение степени огнестойкости зданий. Классификацию пожаров и опасные факторы пожаров.
7. Определение требуемого количества огнетушителей на объекте.

Тема 5. Нормативно-техническая работа в органах надзорной деятельности МЧС России

Целью изучения темы является формирование представления об организации нормативно-технической работы в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России

Изучаемые вопросы:

1. Нормативно-технический совет.
2. Порядок согласования специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.
3. Цели создания, задачи, состав, принципы функционирования и основные правила системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, порядок проведения независимой оценки рисков в области пожарной безопасности.
4. Декларация пожарной безопасности: содержание, порядок разработки и регистрации.
5. Требования к декларации пожарной безопасности.

При освоении темы № 5 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
3. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
4. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».
7. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».
8. Приказ МЧС России от 29 июля 2015 г. № 405 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по приему копий заключений о независимой оценке пожарного риска».

Изучив представленные источники основной и дополнительной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Описать порядок создания и состав нормативно-технического совета.
2. Описать порядок согласования специальных технических

условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.

3. Охарактеризовать цели создания, задачи, состав, принципы функционирования и основные правила системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, порядок проведения независимой оценки рисков в области пожарной безопасности.

4. Описать процедуру разработки и регистрации декларации пожарной безопасности.

5. Назвать требования к декларации пожарной безопасности.

Тема 6. Организация надзорно-профилактической деятельности специальными подразделениями ФПС МЧС России

Целью изучения темы является формирование представления об организации надзорно-профилактической работы в подразделениях ФПС по охране объектов

Изучаемые вопросы:

1. Организация предупреждения пожаров. Организация и осуществление наблюдения за противопожарным состоянием.

2. Осуществление контроля за выполнением требований пожарной безопасности при подготовке и проведении пожароопасных работ.

3. Участие сотрудников подразделений федеральной противопожарной службы по охране объектов в проведении противопожарной пропаганды и в обучении персонала охраняемых объектов мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре.

4. Контроль за состоянием и работоспособностью систем противопожарной защиты.

5. Участие в проведении осмотра помещений перед их закрытием по окончании рабочего дня.

6. Анализ и планирование профилактической работы в подразделениях федеральной противопожарной службы по охране объектов.

7. Организация рабочего дня профилактического состава подразделения.

При освоении темы № 6 обучающийся может использовать

следующие источники основной и дополнительной литературы:

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

Дополнительная литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».
5. Приказ МЧС России от 5 апреля 2012 г. № 176 «Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».
6. Приказ МЧС России от 11 августа 2015 г. «Об утверждении порядка организации деятельности объектовых и специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы».

Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Описать порядок организации и осуществления наблюдения за противопожарным состоянием объектов.
2. Охарактеризовать процедуру осуществления контроля за выполнением требований пожарной безопасности при подготовке и проведении пожароопасных работ.
3. Описать процесс участия сотрудников подразделений федеральной противопожарной службы по охране объектов в проведении противопожарной пропаганды и в обучении персонала охраняемых объектов мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре.

4. Описать процедуру контроля за состоянием и работоспособностью систем противопожарной защиты.

5. Охарактеризовать участие в проведении осмотра помещений перед их закрытием по окончании рабочего дня.

6. Описать порядок анализа и планирования профилактической работы в подразделениях федеральной противопожарной службы по охране объектов.

7. Охарактеризовать организацию рабочего дня профилактического состава подразделения.

Алексей Александрович Кректунов

ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Направление подготовки
20.03.01 Техносферная безопасность
Профиль - Надзорно-профилактическая деятельность